

Шахновская В.В.

студент магистратуры

Научный руководитель: Кочнева И.П.

канд. юрид. наук

Дальневосточный филиал Всероссийской академии внешней торговли

Российская Федерация, г. Петропавловск-Камчатский

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОНЯТИЯ «КОРРУПЦИЯ» И МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕЙ

Аннотация: в статье исследуется процесс трансформации понятия «коррупция» и мер противодействия ей. Анализируется влияние различных факторов на проявление коррупционной активности. Делается вывод о необходимости активизации мер по предупреждению коррупции.

Ключевые слова: коррупция, трансформация коррупции, коррупционные проявления.

Shakhnovskaya V.V.

Master's degree student

Scientific adviser: Kochneva I.P.

Russian Foreign Trade Academy Far East Branch

TRANSFORMATION OF THE CONCEPT OF "CORRUPTION" AND MEASURES TO COUNTER IT

Annotation: The article examines the process of transformation of the concept of "corruption" and measures to counter it. The influence of various factors on the manifestation of corruption activity is analyzed. The conclusion is made about the need to intensify measures to prevent corruption.

Key words: corruption, transformation of corruption, manifestations of corruption.

Коррупция есть негативное социальное явление, с которым человечество сталкивается на всем протяжении его существования. Само слово коррупция происходит от латинского *corrumpere* «растлевать», латинского *corruptio* «подкуп, продажность; порча, разложение, растление». Анализом такого явления, выработкой механизмов его противодействия занимаются специалисты с разных областей, такие как юристы, политологи, социологи и другие. Таким образом, можно сказать, что коррупция - это межотраслевое явление, и специалисты из различных профессиональных сфер деятельности исходя из своей специфики предлагают различные концепции самого определения коррупции и, соответственно, предлагают меры борьбы с ней. Несмотря на это на понятие коррупции влияют различные факторы, например, уровень развития гражданских правоотношений, экономическая стабильность в обществе, политическое направления. На сегодняшний день понятие коррупции намного шире, чем нежеле, например, в эпоху дореволюционной России, поскольку сегодня имеются развитые гражданские правоотношения, сегодня эпоха информатизации, которых раньше не было и не могло быть. Таким образом, понятие коррупции зависит от экономического прогресса, развития общества, возникновения новых правоотношений, которые непосредственно влияют на понятие коррупции.

Система кормлений появилась одновременно с институтом наместничества. За службу, которую дружинники предлагали князю, он позволял им кормиться за счет местного населения, при этом размер корма князь частично сам определял, а отчасти предоставлял право дружинникам самим добывать его от жителей «собственным умением» [1, с. 29]. Следует отметить, что кормления были не только в виде денег, но и зачастую в натуральном виде, продуктами. В последующем уставными грамотами введены твердые размеры кормов и поборов, идущих с населения в пользу наместников и волостелей [1, с. 29]. Таким образом, система кормлений была обычным делом, за исполнением своих же должностных обязанностей и только «посул» был законодательно закреплен как коррупционное проявление.

Период правления Петра I характеризуется тем, что государевым людям установили фиксированное жалованье, но в связи с тем, что их количество значительно было увеличено, выплата жалованья постоянно задерживалась. Все это отрицательно сказалось, на ситуации со взятками. Взятки, особенно для чиновников низших рангов, вновь стали основными источниками дохода. [2, с. 25].

Верховной властью понималась опасность, нависшая над государством. Именно по этой причине Указом «О фискалах и о их должности» от 17.03.1714 «всякие взятки и кражи казны и прочее» были отнесены законодателем к преступлениям, направленным во вред «государственному интересу» [3, с. 33]. При Екатерине II с учетом возросшего уровня коррупции в государственном аппарате была сделана также попытка борьбы с ней. Статья 271 Устава благочиния от 08.04.1782 уже разделяла преступления по должности на злоупотребление должностью, неисполнение должности, упущение должности. При этом содержание этих видов преступлений полностью не раскрывалось [3, с. 33].

На пути борьбы с коррупцией законодательно был принят Свод законов Российской империи (1832 г., 1842 г., 1857 г.), где коррупционным проявлениям была отведена глава 6. Начиная уже с 1845 года основным законодательным актом, регулировавшим ответственность чиновников за мздоимство и лихоимство, стало Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Однако при этом законодательное определение этих понятий отсутствовало [2, с. 27].

В последующем уже в Уголовном уложении от 1903 года было дано понятие «взятничество» и «лихоимство» [2, с. 33].

Следует сказать, что в дореволюционной России были и превентивные меры, направленные на снижение коррупционных проявлений при прохождении службы, например, проверка кандидатов на должность.

В свое время В.И. Ленин говорил, что перед человеком стоят три врага. В один ряд с коммунистическим чванством и безграмотностью была поставлена

взятка. Он утверждал, что пока есть взятка вести речь о политике нет смысла поскольку «потому что все меры останутся висеть в воздухе и не приведут ровно ни каким результатам» [4]. И с этим конечно не поспоришь.

В период советской власти законодательно отсутствует понятие коррупция, равно, как и в правоприменительной практике. Вместо этого используются понятия отдельных преступлений коррупционной направленности, например, взяточничество, злоупотребление служебным положением.

Постсоветский период связан с началом нового этапа противодействия коррупции, которое берет свое начало в 2000-х гг. Несмотря на то, что прошел довольно большой период времени процесс становления законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции не окончен. Сменяющимися реалиями жизни, установлением новых гражданских правоотношений меняется и законодательство в сфере противодействия коррупции, которое подстраивается под эти меняющиеся условия, а порой которое должно и опережать эти изменения.

Таким образом, негативное социальное явление как коррупция сопровождает человечество в течении всей его истории существования, поэтому тема коррупции и тема противодействия коррупции будет всегда актуальна.

Понятие «коррупция» сегодня в литературе посвященной науке представлена в двух аспектах в широком и узком.

В широком понимании социальное явление, образуемый в публичном т.е. государственном аппарате управления, выражающееся в использовании своего должностного положения служащими в угоду личной заинтересованности, получить материалы или нематериальные блага, как в отношении себя, так и в отношении своих близких родственников, знакомых или третьих лиц.

В узком (собственно юридическом) смысле коррупция рассматривается как совокупность составов правонарушений, предусмотренных в законодательстве и отличающихся таким важным квалифицирующим

признаком, как использование должностным лицом своего публичного статуса в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах, должностное злоупотребление [5, с. 9].

На законодательном уровне в Российской Федерации закреплено понятие коррупции в статье 1 Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" [6] (далее – Закон о противодействии коррупции) как следующее:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Российская Федерация в понятие «коррупции» включает преступления, совершаемые в публичной сфере и преступления, совершаемые в частной сфере.

Так, одной из особенности коррупционных проявлений сегодня есть проявления коррупционной направленности в ходе осуществления предпринимательской деятельности. IV этап всероссийского опроса Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Бизнес-барометр коррупции» показал, что четверть из 48,7 тыс. предпринимателей (20% из которых ведут бизнес более 10 лет) постоянно сталкиваются с коррупцией, а еще 46% - редко. Наиболее коррупционными сферами государственного управления остаются: получение разрешений, лицензий, аккредитаций, контроль-надзорная деятельность, регистрация сделок с недвижимостью и земельные отношения, а также государственные закупки. При этом им все чаще навязывают различные

товары или услуги аффилированных с чиновниками организаций. Стоимость подобных издержек колеблется от 50 до 500 тысяч рублей. Около половины опрошенных готовы сообщить о фактах коррупции только на условиях анонимности и обеспечения безопасности [7].

При этом следует отметить, что для современной коррупции присуще не только получение взяток лицами, принимаемые государственные управленческие решения, но и в виде осуществление предпринимательской деятельности супругами и родственниками должностных лиц посредством владения долей или пакетов акций этих организаций.

Также следует отметить такой институт как «доверительное управление», который представляется весьма и весьма сомнительным. На сегодняшний день согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" [8] (далее – Закон о государственной гражданской службе Российской Федерации) государственный гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов. Однако, в Законе о государственной гражданской службе Российской Федерации не установлено, кем может быть по отношению к государственному гражданскому служащему доверительный управляющий. Если к примеру, он близкий родственник, такой как супруг (супруга) или сын, дочь государственного гражданского служащего, то конечно они будут действовать в интересах самого государственного гражданского служащего у которого конфликта интереса уже как такого не будет, а принимать государственные управленческие решения в отношении организации осуществляющей предпринимательскую деятельность, в которой размещены его ценные бумаги будет. Даже если доверительный управляющий не будет близким родственником государственного гражданского служащего, он в любом случае

действует в интересах учредителя управления (статья 1012 Гражданского кодекса Российской Федерации [9]).

Кроме того, следует обратить внимание, что право оспаривать корпоративное решение принадлежит только правообладателю. Ни депозитарий, ни доверительный управляющий ценными бумагами, указанные в реестре владельцев акций в качестве номинальных держателей, таким правом не обладают [10, с. 103]. Таким образом, разрешая институт «доверительного управления» государственным гражданским служащим, по сути разрешается опосредованно ведение предпринимательской деятельности, что ведет к принятию государственного управленческого решения и ведение предпринимательской деятельности в «одних руках», то есть в личных интересах. И тем самым порождаются правоотношения государственного гражданского служащего как «делового партнера» в бизнесе.

Еще одной отличительной чертой коррупции сегодняшнего дня являются использование посредников. Посредники находятся между компаниями занимающиеся предпринимательской деятельностью и государственными органами и являются своеобразным передаточным звеном в цепочке коррупционных схем. Стоит отметить, что крупные компании используя посредников не дают им прямых указаний о совершении коррупционных деяний, но в то же время, не вникая в методы взаимодействия и решения вопросов [11].

Нередко коррупционные проявления находят свое отражение в ситуации отношений напоминающих брачно-семейные между лицами, принимающими государственные управленческие решения и лицами, представляющими интересы бизнеса. На сегодняшний день сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляет, как само лицо, принимающее государственное управленческое решения, так и его супруг (супруга), а также несовершеннолетние дети по форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460

«Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» [12] (далее – справка). Кроме этого в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [13] в случае когда указанные лица совершили сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активах, цифровой валюты на общую сумму, превышающую общий доход данных лиц за три последних года, предшествующих отчетному эти сделки (сделка) должны найти свое отражение в справке. Тем самым заключив брак в органах записи актов гражданского состояния придется указывать полученные доходы, принадлежащее имущество, счета, то что передано в безвозмездное пользование и совершенные расходы, поэтому брак в органах записи актов гражданского состояния становится крайне невыгоден.

Поскольку со стороны государства, как отмечалось выше, установлена обязанность предоставлять справки в которых раскрываются сведения и о доходах и расходах, то схемы получения коррупционных выплат нередко разрабатываются параллельно со схемами легализации получаемых преступным доходов [11].

Процесс информатизации устойчиво развивается и входит во все сферы гражданских правоотношений. Казалось бы, благодатный процесс, привнесший в нашу жизнь оптимизацию времени, действий и их оперативность, однако с приходом в нашу жизнь высоких технологий и приходят новые способы коррупционных проявлений. Одним из таких новшеств — это появление финансовых активов, цифровых прав, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых прав и цифровой валюты. Регулирование перечисленных финансовых инструментов

законодательно закреплено в нашей стране совсем недавно, Федеральным законом от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [14], который внес изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации и подзаконных актов в сфере противодействия коррупции. Например, в такие правовые акты, как Закон о противодействии коррупции, Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [13] и иные акты. Однако, в западных странах эти финансовые инструменты имели место быть ранее, и никто не запрещал гражданам Российской Федерации ими пользоваться, в том числе лицами, принимающими государственные управленческие решения.

Нередки случаи, когда с целью получения выплат по коррупционным сделкам создается целый ряд фиктивных фирм, посредством которых производят вывод бюджетных средств в оффшорные зоны. Приоритетом при создании таких схем являются страны с наименьшим контролем за финансовыми операциями, минимальной отчетностью, не развитым законодательством в сфере противодействия коррупции. Таким образом, коррупция уже приобретает не только национальный характер, но и уже сопряжена с транснациональной организованной преступностью. Кроме этого, транснациональная организованная преступность в сфере коррупции играет вспомогательную роль таких видов организованной преступной деятельности, как незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, незаконная торговля, торговля людьми, легализация преступных доходов [11].

Проанализировав долгий путь трансформации коррупции от системы кормлений, входивших в систему довольствия чиновников до предоставлений сведений о наличии цифровых финансовых активов, цифровых правах, включающие одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых прав и цифровой валюте, можно сказать, что коррупция завтрашнего дня все больше и больше будет уходить в цифровое

пространство и «процветать» в разных сферах общественной деятельности, таких как государственное управление, осуществление предпринимательской деятельности, в сфере развития межнациональных отношений в банковской и иных сферах деятельности, видоизменяться под меняющиеся жизненные условия. В этом и проблема борьбы с коррупцией, поскольку коррупция всегда на шаг впереди законодательства страны. Коррупцию как социальное явление нужно рассматривать как тревожный вызов обществу как таковому, вне зависимости от государства. В современную эпоху ее характерной чертой стала универсальность: она существует повсеместно, вне зависимости от уровня социально-экономического развития государств; проникает во все сферы жизни; приобретает транснациональные формы [5, с. 5]. С целью снижения уровня коррупции меры по противодействию коррупции должны носить постоянный и комплексный характер, начиная от повышения уровня правосознания граждан и формирования негативной атмосферы к коррупционным проявлениям, так и комплексно подходить к построению законодательства в сфере противодействия коррупции, внедряя правовые нормы по профилактике коррупции во всех сферах деятельности. Кроме этого законодательство всегда должно опережать возникающие новые институты гражданских правоотношений с целью превентивных мер по недопущению проявлений коррупционных рисков.

Использованные источники:

1. Петров, Ю. И. Истоки преступлений по должности в России // История государства и права. 2015. – № 15. – С. 28-33.
2. Крюкова, Н. И. Возникновение и история развития коррупции в России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 12. – С. 25-30.
3. Нигматуллин, Р. В. О некоторых исторических основах организации борьбы с должностными преступлениями в России / Т. М. Сулейманов // История государства и права. – 2014. – № 11. – С. 33-38.

4. В.И. Ленин ПСС т. 44 Новая экономическая политика и задачи политпросветов – URL: <http://leninvi.com/t44/p173> (дата обращения: 27.05.2021).
5. Хабриева, Т. Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы // Журнал российского права. – 2012. – № 6. – С. 5-17.
6. Российская Федерация. Законы. О противодействии коррупции : Федеральный закон № 273-ФЗ : [принят Государственной Думой 18 декабря 2008 года : одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 года] – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.05.2021).
7. Бизнес-барометр коррупции ТПП РФ. – URL: <http://ach.tpprf.ru/barometer/> (дата обращения: 27.05.2021).
8. Российская Федерация. Законы. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон № 79-ФЗ : [принят Государственной Думой 7 июля 2004 года : одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 года] – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.05.2021).
9. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : Федеральный закон № 14-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года : одобрен Советом Федерации] – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.05.2021).
10. Шевченко, Г. Н. Бездокументарные ценные бумаги в российском гражданском праве // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2015. – № 1. – С. 98–103.
11. Антикоррупционный комплаенс в Российской Федерации: междисциплинарные аспекты : монография / Гармаев Ю.П., Иванов Э.А., Маркунцов С.А. // СПС «КонсультантПлюс», 2020 год.
12. Российская Федерация. Указы Президента. Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.05.2021).

13. Российская Федерация. Законы. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : Федеральный закон № 230-ФЗ : [принят Государственной Думой 23 ноября 2012 года : одобрен Советом Федерации 28 ноября 2012 года] – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.05.2021).

14. Российская Федерация. Законы. О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон № 259-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 июля 2021 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2021 года] – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.05.2021).